

## UNIDAD DE ESTUDIOS Y PENSAMIENTO ESTRÉGICO



Identificación de estudios Prospectivos en el ámbito de la Economía de la Defensa en la región y en el país ante la posibilidad de una integración regional en materia de economía de Defensa.

**Maritza E. Velasteguí**

**Cuarto Entregable**

**28/04/2023**

## Contenido

<b>Introducción .....</b>	<b>3</b>
<b>1. La Prospectiva Estratégica en relación al desarrollo nacional y la economía de la defensa en el país y en la región .....</b>	<b>4</b>
<b>1.1 Inteligencia Estratégica .....</b>	<b>12</b>
<b>1.2 El papel de la inteligencia exterior y la diplomacia para la prospectiva .....</b>	<b>16</b>
<b>1.3 Prospectiva Estratégica .....</b>	<b>17</b>
<b>1.4 Estrategia y estrategia militar .....</b>	<b>19</b>
<b>1.5 Escenarios de la prospectiva estratégica para la Economía de la Defensa.....</b>	<b>20</b>
<b>1.6 Prospectiva para el Desarrollo Nacional .....</b>	<b>28</b>
<b>2. La integración Regional para la seguridad y la defensa de América Latina, la función de la prospectiva y la economía de la defensa .....</b>	<b>31</b>
<b>3. Conclusiones.....</b>	<b>34</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>36</b>

## **Identificación de estudios prospectivos en el ámbito de la economía de la defensa en la región y en el país ante la posibilidad de una integración regional en materia de economía de Defensa**

### **Introducción**

El presente estudio trata de recopilar información sobre la prospectiva para el ámbito de la economía de la defensa, siendo este un ámbito de importancia para los países, su fortalecimiento bélico, al igual que su posicionamiento como potencia mundial.

Sin embargo, la prospectiva es una herramienta de uso más general, es decir que los países elaboran la prospectiva a largo plazo, el cual contiene factores de interés, con el fin de buscar su desarrollo en varios ámbitos como son: político, económico, social, tecnológico, ecológico y legal; lo que se denomina metodología Pestel<sup>1</sup>.

Dentro de estos ámbitos, el factor tecnológico está directamente relacionado con la economía e industria para la defensa, los países posicionados como potencias y que manejan la hegemonía, tienen una prospectiva de 50 y 100 años, dejando claro que la economía para la defensa es un factor determinante para continuar y aumentar su capacidad militar y además como impulsor de las tecnologías de última generación.

Es así como, el presente informe se centra en la prospectiva estratégica, la importancia de adelantarse en tiempo a los factores determinantes que podrían representar una amenaza o una oportunidad a futuro, pero también, las acciones estratégicas que podrían cambiar el rumbo de un país al hacer cambios en el presente para provocar futuros deseables.

En este punto, se sumarían otros conceptos de importancia que serán desarrollados más adelante, herramientas que los países toman en cuenta para el proceso de la elaboración de la prospectiva, como son: la inteligencia estratégica, la inteligencia exterior y dentro de esta la diplomacia y su participación en la prospectiva estratégica, ya que son las oficinas en el extranjero quienes envían información de los avances tecnológicos sobre todo en materia de economía e industria para la seguridad y la defensa.

Los conceptos van enlazados entre sí, de tal manera que casi no podría existir el uno sin el otro. La economía de la defensa juega un papel fundamental tanto en el desarrollo de la defensa como en la industria y este a su vez crea las capacidades para la Seguridad y la Defensa Nacional.

---

<sup>1</sup>El análisis PESTEL es una herramienta que se utiliza para identificar las fuerzas externas a nivel macro que influyen sobre un negocio y pueden determinar su evolución, tanto en términos económicos como de reputación.

Sin Industria de la Defensa no se lograrán los objetivos de las Fuerzas Armadas, que es contar con una capacidad fortalecida tanto en investigación, como en tecnología basado en el modelo I+D+i.

El anticiparse a los escenarios futuros para el desarrollo y defensa, como comportamiento natural de los países y sobre todo de aquellos que están entre los más desarrollados, no solo porque están en capacidad de avizorar amenazas, riesgos y vulnerabilidades, sino sobre todo, porque ellos provocan sus propios escenarios futuros y lo más interesante, provocan el futuro de otros en beneficio propio.

El principio de la prospectiva es anticiparse y ser proactivo, estar siempre un paso adelante, donde la economía de la defensa es una fuente de financiamiento para el desarrollo de la industria de la defensa. No planificar sin pronosticar y proyectar la economía de la defensa, trae consigo dos consecuencias adversas a los objetivos nacionales:

1. No se cuenta con los recursos necesarios para la inversión en defensa; y,
2. El uso de los recursos es ineficiente porque no se cumplen con los objetivos propuestos a tiempo real y tampoco se puede hacer una propuesta futura para la mejora del sector, principalmente en materia de tecnología, investigación e innovación.

Este estudio contiene tres partes, en el primero se involucra a la prospectiva y la economía de la defensa para el desarrollo nacional; la segunda parte contiene una oportunidad de integración regional tanto para la seguridad y defensa como para la economía e industria de la defensa; la tercera parte son las conclusiones basado en el análisis de las dos primeras partes.

La bibliografía ha sido tomada de fuentes abiertas de consulta, estudios, tesis y páginas públicas de organizaciones y organismos de cooperación internacional; y, además estudios e informes realizados por miembros del Centro de Estudios y Pensamiento Estratégico de la ESPE.

## **1. La Prospectiva Estratégica en relación al desarrollo nacional y la economía de la defensa en el país y en la región**

La situación actual global empuja a los Estados a ponerse a la altura de las circunstancias y anticiparse a los cambios futuros, que pueden ser adversos o a su vez representar oportunidades, la idea es estar siempre listos y preparados para enfrentar los embates de una era técnico-digital de cambio permanente, incierto y complejo, pero siempre motivado hacia la evolución humana.

Pero, esta apuesta significa estar siempre un paso adelante de los hechos y no ir detrás, buscando resolver o solventar los problemas de manera reactiva, pasiva, ligera y peor aún distante o indiferente, puesto que todo lo que suceda en torno a un Estado y su seguridad, soberanía e integridad, requieren ser atendidos de manera urgente, pero mejor si se logra evitar que el Estado

sea expuesto y tenga que enfrentar los ataques en el camino, situación muy complicada una vez ocurridos los hechos, siempre es mejor anticiparse y estar bien preparados.

Para realizar una acotación de la palabra prospectiva se ha tomado del Estudio de la Universidad de Rioja<sup>2</sup>, una breve reseña de la historia. En los años cincuenta del siglo pasado, Gastón Berger, hombre de negocios francés y uno de los fundadores de la disciplina, empleó la palabra Prospectiva para nombrar la ciencia que estudia el futuro para comprenderlo y poder influir en él. Prospectiva, etimológicamente, procede del latín pro, adelante, y spectare, mirar, es decir, “la acción de mirar adelante en el tiempo”. Tras esa mirada, la Prospectiva trata de reflexionar sobre las múltiples posibilidades o alternativas de futuro. La prospectiva trata de representar el porvenir idealmente o de crearlo en la imaginación, es decir, de construir imágenes de futuro, de anticiparlo para conjeturar sobre él. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

Para desarrollar los estudios de la economía de la defensa se debe tomar en cuenta, la política pública, los objetivos que este debe cumplir para alcanzar los intereses nacionales y la planificación a mediano plazo, para que de manera conjunta pueda idearse la prospectiva a largo plazo. Uno de los pilares fundamentales para cualquier plan futuro es la economía y dentro de la misma el complemento que se desarrolla en torno a una economía saludable que es el mercado, así la economía de mercado y la democracia son palabras que van de la mano. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

De la misma manera, en el mundo globalizado donde las telecomunicaciones tienen un efecto inmediato por la rapidez con que genera, entrega y fluye la información, hace que los países se vayan preparando para no ser sorprendidos, principalmente por fenómenos como la migración ilegal, la rapidez de la circulación de capitales, las relaciones internacionales económicas y de comercio; y, la producción de armas como parte del progreso de los países desarrollados. (Prospectiva de Seguridad y Defensa: Viabilidad de una unidad de Prospectiva en el Cedesen, 2007, pág. 63)

Es así como, el estudio de Cedesen afirma que; (...) los estados más avanzados están dando un salto tecnológico en la organización de sus ejércitos, que pasan a ser mucho más caros de dotar y mantener y mucho más difíciles de instruir, por lo que se produce un proceso de

---

<sup>2</sup> (Bertrand de Jouvenel, *Ars Conjectandi* –el arte de la conjetura-)

profesionalización y de reducción. Esta reducción da de nuevo como resultado un refuerzo en la constitución de las alianzas, que buscan la seguridad a un costo más bajo. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

En el año que el Cedesen escribió este artículo menciona que, (...) la Organización de Naciones Unidas (ONU) está adquiriendo un papel de mayor peso en el orden mundial y aunque existe aún el derecho a veto de las potencias vencedoras de la Segunda Guerra Mundial, éste no ha sido empleado desde hace mucho tiempo<sup>3</sup>.

En la actualidad el desarrollo para la defensa ha vuelto a jugar un papel principal en la determinación para la paz en el mundo y sobre todo en el continente europeo, lugar que se pensaría era el más seguro del mundo y que ahora se encuentra amenazado por la guerra entre Rusia y Ucrania.

La economía global, está ligada a la producción de armamento; las relaciones económicas también trazan sus economías y acuerdos en el desarrollo de la industria de la defensa, la producción de armamento y tecnología adaptados a las nuevas demandas para la seguridad y defensa responden también al tipo de amenazas que ahora afectan la seguridad interna y externa de los Estados.

Está claro que, según se ponen en el mercado nuevos avances tecnológicos, los países se ven en el dilema de actualizar sus ejércitos o perder capacidad militar; por tanto, la economía de armamento tiene una tendencia globalizadora en cuanto todos los países buscan acceder a las nuevas tecnologías para no quedarse atrás, creándose una espiral de carácter creciente, llegando a la búsqueda de armas sofisticadas e incluso de destrucción masiva. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

Es decir que, la economía de la defensa busca dotar de los recursos necesarios para considerar todos los esfuerzos con el fin de mantener una Defensa saludable y las Fuerzas Armadas con armamento y tecnologías que amplíen las capacidades, caso contrario estarían quedando relegadas a merced de unas amenazas cada vez más agresivas e invasivas.

---

<sup>3</sup> Otra característica de la dimensión global de los aspectos militares ha sido el intento de reconducción por entidades supranacionales del empleo de la fuerza, así desde las convenciones de Ginebra y La Haya, pasando por los tratados de prohibición o restricción de armamentos, se ha intentado poner techo a una escalada en la carrera de armamentos. Este aspecto se ha visto debilitado en los últimos tiempos cuando la tecnología bélica se ha puesto en manos de grupos que no reconocen la autoridad de los Estados y, por tanto, no son signatarios de tratado alguno. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

Los ataques contra la seguridad del Estado tienen varias aristas y se presentan como “amenazas”, que cada vez mutan, se profesionalizan, se infiltran y se anticipan, para causar más daño y debilitar al Estado. Las amenazas aprovechan el momento y se presentan como fenómenos antrópicos<sup>4</sup>, en el caso ecuatoriano, pues si se analizan los fenómenos desde un modelo “causa-efecto”<sup>5</sup> se puede colegir que en los lugares de mayor embate de la naturaleza se concentran los mayores riesgos y amenazas antrópicas. Por ejemplo, en la provincia de Esmeraldas a pesar de ser una provincia rica en recursos naturales, siempre ha tenido problemas de seguridad y han ido en aumento, hasta volverse hoy en día una de las provincias más inseguras del país<sup>6</sup>.

La provincia de Esmeraldas ha sufrido desastres naturales causa - efecto, pero el mayor problema es de tipo antrópico: 1. Tala indiscriminada de árboles - contrabando de madera de bosque primario; 2. Minería ilegal - contaminación ambiental (agua, aire, tierra); 3. Invasión de tierras – infraestructura débil para soportar temblores, sismos o terremotos; entre muchos otros problemas que aquejan a esa provincia, estas amenazas han traído serias dificultades a la calidad de vida de sus habitantes; enfermedades, pobreza, falta de empleo, desinversión, otros.

Solo en este año, la provincia de Esmeraldas ha sufrido en sus costas la presencia del fenómeno del niño<sup>7</sup>, caso no aislado, pues es un fenómeno recurrente que ha afectado al Ecuador por más de una vez, sin embargo, las condiciones de la provincia no han cambiado, las necesidades siguen en aumento y lo peor es que la provincia se ha precipitado en una crisis económica, en seguridad, desarrollo, inestabilidad, falta de gobernabilidad; toda esta coyuntura, ha dejado a la provincia en emergencia por el auge del narcotráfico, sicariato, guerra entre pandillas, corrupción, contrabando, entre otros, lo cual arremete contra el bienestar de la provincia y sus habitantes de manera permanente.

---

<sup>4</sup> Las formas actuales de tratar los desastres para su estudio tienen sus bases conceptuales en los trabajos pioneros que definieron dos líneas de investigación desde mediados del siglo XX: la geográfica y la sociológica. La línea geográfica se desarrolla dentro de la Escuela de Ecología Humana de la Universidad de Chicago a finales de la década de 1920 por Dewey, quien planteó que la humanidad existe en un mundo natural innatamente peligroso lo que es inseguro para los humanos, quienes viven en un círculo vicioso de problemas ambientales sin resolver (Toscana, 2006).

<sup>5</sup> Causa – efecto El uso del diagrama causa-efecto en el análisis de casos (Romero D., 2010)

<sup>6</sup> Ola de violencia sacude a Esmeraldas, Ecuador sin soluciones a la vista. El estadístico Carlos Oporto señaló en Twitter que Esmeraldas podría terminar el año con una tasa de 78.7 homicidios por cada 100.000 habitantes. Con esa cifra, según anotó, sería la sexta ciudad más peligrosa del mundo después de 5 de México y por encima de cualquiera de Colombia, Brasil, Venezuela, EEUU, Sudáfrica. (Alcaldía de Esmeraldas, 2023)

<sup>7</sup> Los expertos de la Organización Meteorológica Mundial (OMM) acaban de advertir que El Niño, un fenómeno natural que se origina en el océano Pacífico y determina el clima en todo el mundo, tiene un 55% de probabilidades de aparecer en la segunda mitad de 2023. El peligro es un nuevo cambio global de la temperatura. (BBVA, 2023)

Las autoridades tanto políticas como los organismos de seguridad, inteligencia, control, defensa y justicia, deben unir sus capacidades, recursos y experiencia para tratar de resolver la situación tan extrema por la que atraviesa la provincia hoy en día. Sin dejar de lado que es un retrato de todo lo que sucede en el resto del país.

De allí la necesidad de desarrollar estudios prospectivos que incluyan a la economía de la defensa como un factor diferenciador para el desarrollo nacional y a la vez que fortalezca el sector de la seguridad y defensa del país.

En el estudio del Cedesen, se clasifica a los países según la capacidad que tienen para desarrollo de las nuevas tecnologías para la defensa, en el mercado de las armas y de la industria de la defensa existen diferentes tipos de países según sea su estatus dentro de la cadena de la producción para la seguridad y defensa, así existirán países

1. Los innovadores tecnológicos;
2. Los adaptadores de tecnología;
3. Los imitadores y, por último;
4. Los compradores, consumidores netos. (Prospectiva de Seguridad y Defensa: Viabilidad de una unidad de Prospectiva en el Cedesen, 2007)

La economía de la defensa ha sido desarrollada desde un punto de vista más abierto en la economía global, pues no solo es el Estado el encargado de desarrollar el mercado para la industria de la defensa, ni es solo responsabilidad del mismo la búsqueda de la innovación en este campo, más bien al ser un mercado tan ambicionado, donde la demanda es un negocio seguro para la oferta, pues se encuentra en manos privadas donde las alianzas civil militar han aumentado su cooperación y es así como juntos buscan donde producir más por menos y mejor, esto para los países clasificados como productores, innovadores y replicadores<sup>8</sup>. (Cedesen)

En el caso ecuatoriano, como país casi exclusivamente comprador de materiales y tecnologías de industria para la defensa, se debe desarrollar una prospectiva a 15 o 20 años, donde lo importante es generar estudios de prospectiva que anticipen la decadencia en la que podríamos entrar como Estado, de continuar de la misma manera. Y es que, en la actualidad la situación es de

---

<sup>8</sup> No obstante, los gobiernos de los países líderes se reservan la baza de la tecnología de punta de vanguardia como fuente de su poder, limitando la difusión internacional de los armamentos a generaciones inferiores a las que ellos poseen. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

emergencia, pero aun el país es gobernable, aún existe clases sociales productivas que pueden y mantienen un presupuesto estatal a través de la recaudación de impuestos, aun el país tiene cierta estabilidad económica, política y social. Más bien es ahora que la prospectiva puede hacer cambios al proponer dentro de sus estudios los cambios presentes que provocaran el futuro deseable y anhelado. Pero sin estos estudios, el futuro tendencial es el más negativo que podría darse y sobre todo en materia de defensa, sin un desarrollo de la economía y la industria direccionado para el avance tanto innovador como transformador y tecnológico de la defensa, los recursos siempre serán poco para lo que se requiere comprar en lugar de producir o desarrollar, siempre el costo de no producir será más caro que el de innovar o crear<sup>9</sup>.

En relación a la prospectiva, lo ideal es reorientar también las políticas de la defensa, concomitantemente con una política económica (economía para la defensa), una política pública para el desarrollo, avance y producción de la industria de la defensa, con motivación y alianza con el sector privado y una política pública para el desarrollo tecnológico, que pueda fusionarse en una política de seguridad y defensa para el futuro de largo alcance con la intención de cambiar la situación de las capacidades actuales de la defensa y dar un paso adelante hacia mayores capacidades en el futuro pero de carácter integral, multifacético, versátil y complementario pero de nivel regional y hasta continental.

Los estudios de prospectiva sirven para anticiparse en el futuro, afianzar los objetivos que se busca alcanzar, además de encaminar los recursos hacia los mejores resultados, el uso eficiente de estos, traerá como consecuencia el adelanto productivo, tecnológico, pero también social y económico del sector y por ende del país, es así como, en el estudio del Cedesen señala que la prospectiva sirve para:

- 1) Lograr una mayor percepción del futuro, a través de la elaboración de escenarios que permitan identificar los más deseables.

---

<sup>9</sup> Para el desarrollo de la Defensa Nacional en España, los estudios en prospectiva tienen un plan de desarrollo, pero además una puesta en marcha del mismo. Es en este contexto, donde en el Ministerio de Defensa como elemento de apoyo a la definición de líneas prioritarias de investigación y desarrollo, y siguiendo el camino marcado por el Plan de I+D de la Defensa, se ha puesto en marcha la realización de un primer ejercicio de Prospectiva tecnológica, ejercicio que en último término debe contribuir a actualizar y en su caso redefinir líneas tecnológicas que guiarán la política de inversiones en I+D del Ministerio en próximos años. Este nuevo grupo que se va a crear, pretende poner sobre la mesa la importancia y el impacto que puede tener el desarrollo de la tecnología, en la definición de las nuevas políticas de seguridad y defensa, y poder contar con instrumentos que permitan una mejora de la toma de decisiones. (Prospectiva de Seguridad y Defensa: Viabilidad de una unidad de Prospectiva en el Cedesen, 2007)

- 2) Tomar decisiones desde el presente para colaborar en la construcción de los escenarios futuros más favorables.
- 3) Generar consensos que promuevan la participación y el compromiso de los diferentes actores sociales con las decisiones mencionadas.
- 4) La percepción del futuro, las decisiones estratégicas y el compromiso conjunto son las tres reglas del desarrollo basado en el conocimiento. Es lo que conduce a un progreso integral a través de mayores niveles de competitividad, equidad y sostenibilidad.
- 5) Identificar demandas tecnológicas y como consecuencia, la orientación para la búsqueda de innovaciones.
- 6) Identificar demandas no tecnológicas, tales como oportunidades, amenazas y posible acción en la cadena y su ambiente institucional y organizacional, teniendo como objetivo la mejora de su desempeño futuro.
- 7) La Prospectiva proporciona una alternativa válida para la predicción estratégica. Pronósticos oportunos permitirán la detección del problema estratégico con antelación, posibilitando la elaboración oportuna de la solución con significativas ventajas frente al proceso reactivo.

De la misma manera, el estudio hace énfasis en que la seguridad y la defensa exigen una mayor cooperación para el futuro en materia de las nuevas tecnologías, por representar una línea estratégica para el desarrollo de mejores capacidades de la defensa y a la vez esta será fortalecida a través de una economía para la defensa de mayor evolución.

Pero visualizando la situación, la idea es que ningún Estado debería llegar al punto que ha llegado el Ecuador en este tiempo, pues con el avance de la tecnología, métodos, metodología, el impulso e investigación desde la academia, la experiencia vivida de otros países, sectores y territorios, se podría haber aprovechado el momento para advertir las posibles situaciones y evitar la acometida de todas las amenazas que han afectado la seguridad y desarrollo del Estado ecuatoriano.

La inteligencia estratégica, la planificación y la prospectiva, son herramientas que además de ser complementarias e interdisciplinarias, aportan con la anticipación temprana de cualquier fenómeno (amenaza- oportunidad), lo importante es saber que se puede esperar el peor escenario y que se debe estar preparado para enfrentarlo.

Según la Cepal<sup>10</sup>, en su estudio *Prospectiva y Política Pública para el Cambio Estructural de América Latina y el Caribe*, ven a la prospectiva, como solución al desarrollo de la región, el avance de esta herramienta para la toma de decisiones ha sido un factor diferenciador fundamental y esencial para los Estados y su proyección futura.

Además el estudio, hace énfasis en la integración de la información con el fin de recopilar la información suficiente para el desarrollo de varios escenarios posibles, en este contexto, en noviembre de 2013 el ILPES<sup>11</sup> recibió un nuevo mandato para los próximos años de parte del Consejo Regional de Planificación, que incluye, como una de sus cinco líneas temáticas de trabajo, la integración de la prospectiva en el ejercicio de la política pública, a través del fortalecimiento de la investigación, la asistencia técnica y la capacitación en la prospectiva para el desarrollo.

Así mismo, el estudio de la Cepal, pone en primer lugar la necesidad de que para un futuro de mayor estabilidad y desarrollo exista la posibilidad de la integración regional de América Latina, y señala que, si la región no cuenta con una visión de futuro acerca de la integración regional y su rol en el mundo, corre el riesgo de que ese papel se lo definan desde afuera. (*Prospectiva y Política Pública para el Cambio Estructural de América Latina y el Caribe*, 2014, pág. 34)

Los gobiernos no pueden seguir siendo improvisados, no deben seguir trabajando en planes para cortos periodos de tiempo, gastando todos los recursos sin dar soluciones eficientes a los dilemas y problemas de la población. Razón por lo cual es imperante el perfeccionamiento de la inteligencia y la prospectiva como solución a largo plazo para el desarrollo en la región.

Cabe acotar que, no existe prospectiva sin inteligencia estratégica, pues esta es la base donde se desarrolla y se desenvuelve una buena prospectiva, donde los escenarios se proponen desde la investigación y estudios previos, con capacidad para fortalecer la visión futura de dónde estamos y a dónde queremos llegar.

Sin dejar de lado, que para todo plan se requiere proyectar primero las fuentes, medios económicos y el financiamiento, en el caso de la economía de la defensa asegurar los recursos necesarios, caso contrario generar, extraer y direccionar hacia el fiel cumplimiento de los objetivos

---

<sup>10</sup> (*Prospectiva y Política Pública para el Cambio Estructural de América Latina y el Caribe*, 2014)

<sup>11</sup> ILPES, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)

estratégicos, para provocar los cambios presentes e inducir los futuros deseables, para el fortalecimiento de la defensa y la industria nacional.

## 1.1 Inteligencia Estratégica

Las potencias mundiales y aquellos países que representan la hegemonía en el mundo, dan el gran ejemplo, tomando al elemento de la inteligencia estratégica<sup>12</sup> como un factor que impulsa el desarrollo, detecta las amenazas, aprovecha las oportunidades de manera acertada, adecuada y pertinente, haciendo del futuro un panorama menos incierto, inseguro y hostil.

Así mismo, y como parte primordial de la inteligencia de Estado, la inteligencia exterior<sup>13</sup> es fundamental para producir inteligencia estratégica, dado que el objetivo principal es la obtención de información privilegiada para beneficio del Estado y además identificar posibles amenazas y oportunidades en las oficinas y agencias distribuidas en los diferentes países de interés nacional.

Un Estado que no gestiona la inteligencia estratégica para la seguridad y defensa nacional, se le dificulta alcanzar los intereses y objetivos nacionales, por tener graves falencias en su capacidad de producir informes de interés para el decisor político, un país que se deja llevar por el día a día, probablemente pierda el control de situaciones que pudieron haber sido advertidos con anticipación.

Cuando los Estados no utilizan los elementos disponibles que le han sido otorgados como son la inteligencia estratégica, la planificación estratégica y la prospectiva estratégica, para su beneficio; estos tienden a disminuir su capacidad de desarrollo, por cuanto su seguridad y defensa se ven afectados por el desborde de las amenazas, el fortalecimiento de estas en el tiempo y la capacidad que desarrollan contra el mismo Estado que les permite crecer<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> En la actualidad no se cuenta con una definición académica para inteligencia estratégica desde el enfoque administrativo, lo cual se debe principalmente a la falta de claridad del concepto y al uso independiente de las diferentes herramientas que tienen relación directa con prácticas de inteligencia estratégica. (Aguirre J., 2015)

<sup>13</sup> El peso de la inteligencia exterior, la diplomacia es el “cuarto de máquinas” (engine room) y una “institución maestra” de las interacciones en el sistema internacional, lo cual ha provocado una “inflación diplomática” desde el fin de la Guerra Fría (GF), producto del aumento de las representaciones y representantes diplomáticos y, sobre todo, embajadas residentes (Sharp, 1999, p. 33; Jönsson y Hall, 2005, p. 2); la otra institución es la guerra. (Murillo Zamora C., 2015)

<sup>14</sup> Actores no estatales tienen ahora la capacidad potencial para amenazar la sobrevivencia nacional, minando la confianza pública que sostiene los sistemas económico y político de las democracias occidentales. (Murillo Zamora C., 2015)

La diplomacia enfrenta nuevos retos y desafíos que deben ser atendidos si los gobiernos quieren mantener el control sobre los procesos que inciden en su seguridad y defensa; sean superpotencias o pequeños Estados, posean poderosos ejércitos o carezcan de ellos, pues la sobrevivencia no es un asunto solo de una parte de los Estados, sino de todos. No obstante, la mayoría de los Estados pequeños, como los centroamericanos, y en particular aquellos sin fuerzas armadas –como ocurre en el caso de Costa Rica y Panamá, en esta región– tienden a considerar la inteligencia como un asunto propio del ámbito militar y descuidan tareas básicas que históricamente han sido parte esencial de la gestión diplomática. (Murillo Zamora C., 2015, pág. 32)

El tema central es que, el Estado tiene un gran aparataje que le sirve para dotar de la información suficiente para garantizar la seguridad y defensa, sin embargo, si este aparataje no se integra, se complementa y trabaja de manera holística; difícilmente podrá anticipar sus acciones ante las amenazas y riesgos que podrían afectar su futuro, y más aún, no estará dispuesto a aprovechar las oportunidades y potencialidades para hacer cambios en el presente que le permita provocar un futuro deseado como ya se ha mencionado.

Aguirre J., señala la necesidad de utilizar todas las herramientas que se tienen en el presente para diagnosticar y adelantar el futuro. De acuerdo con Nelson y Winter (1982) el estudio académico de los fenómenos relacionados con la evolución de la economía son clave en términos de acceso a los mercados, donde se deben contemplar las diferentes variables econométricas, financieras, de tendencias, de mercados y de planeamiento, para generar desarrollo, bienestar y competitividad en economías emergentes, como un mecanismo importante para el fortalecimiento efectivo de las diferentes organizaciones, regiones y sectores de un país. (Inteligencia Estratégica: un sistema para gestionar la investigación, 2015, pág. 3)

Pero, no se puede realizar inteligencia estratégica para el Estado, sin tomar en cuenta la materia prima que son los datos históricos, el seguimiento y la vigilancia tecnológica, la información relevante, la investigación y estadística. Para que esta inteligencia sea de carácter estratégica, deberá contener información privilegiada, información de fuentes cerradas y secretas, conseguida de manera oportuna, que sea útil y veraz.

Para el procesamiento de la información, existen herramientas tecnológicas, mapas creativos, conceptuales y de actores, líneas de tiempo y finalmente la capacidad de búsqueda para contar con argumentos y bases históricas, bibliográficas y el uso de las redes y las telecomunicaciones, para dar paso

al análisis de inteligencia estratégica cumpliendo de esta manera con el denominado ciclo de inteligencia<sup>15</sup>, que da como resultado un producto final que es el Informe de Inteligencia Estratégico. La credibilidad, oportunidad, utilidad y eficacia se verá reflejado en el uso que se pueda dar al informe, elaborado para la toma de decisiones de nivel político y político estratégico.

Motivo por el cual, la materia y conocimiento de inteligencia estratégica y prospectiva estratégica no es de interés exclusivo de académicos, técnicos y especialistas, sino de políticos, administrativos y representantes del gobierno en cada uno de sus niveles de decisión y ejecución, tanto de los planes programas y proyectos, como de la acción de la política pública y la planificación para el desarrollo del país.

A nivel gerencial, privado, el análisis estratégico de la información requiere ser articulado de forma sistémica para proveer soluciones específicas a las industrias, identificando proyectos de investigación que tengan la potencialidad de convertirse en innovaciones, resaltando principalmente que cada uno de los ejercicios de inteligencia estratégica que se realicen son propios de cada compañía, desarrollados a la medida y la necesidad que se requiera, son únicos y de carácter confidencial. Por tal razón, se considera que la propuesta conceptual hace aportaciones significativas a la comprensión del marco académico, administrativo y gerencial, generando ventajas competitivas en los diferentes agentes que participan en el ecosistema de innovación. (Aguirre J., 2015, pág. 101)

Lo importante del análisis de inteligencia estratégica es que este análisis permite una visión multidimensional del problema y sus derivaciones, dado que el objetivo principal es detectar la raíz del problema o amenaza y desde ese punto eliminar o aprovechar la oportunidad, para que el Estado no tenga que gastar recursos en soluciones “parche”, sino que más bien, la anticipación le permita ir más allá de una amenaza transitoria que luego se va fortaleciendo y vaya debilitando la estructura estatal y termine por ser la amenaza más fuerte que el Estado.

La inteligencia estratégica deberá identificar de manera clara los actores, factores y sectores donde se manifiesta la amenaza, deberá poder identificar los financiamientos y sus fuentes activas,

---

<sup>15</sup> Inteligencia Estratégica, el Ciclo de Inteligencia, considerado como un “proceso de obtención, análisis, interpretación y difusión de información de valor estratégico sobre la industria y los competidores, que se transmite a los responsables de la toma de decisión en el momento oportuno”. Citando a Cardoso y Coimbra (2008:48), Castillo (2011:102) sugiere como un ejemplo de desarrollo de la inteligencia competitiva en Latinoamérica a Brasil, “tanto en la modelación de sistemas de inteligencia competitiva, como en la adquisición o desarrollo de las herramientas tecnológicas que les dan soporte”, Pérez Rodríguez J., (Inteligencia Estratégica Contemporánea, 2016)

y deberá anticipar con claridad el interés privado y oculto de sus pretensiones y acciones pasadas, presentes y futuras, para poder evitar un siguiente paso contra la seguridad del Estado.

La inteligencia nunca va sola, tiene un brazo ejecutor que siempre permanece en el anonimato, la contrainteligencia<sup>16</sup>, la cual permitirá plasmar los objetivos de la inteligencia, identificar los blancos e infiltrará las amenazas para su eliminación, mitigación o transformación, antes que ocurra lo contrario.

Dados los aspectos anteriormente señalados, los estudios realizados han conceptualizado a la inteligencia estratégica como un conjunto integral de elementos de análisis, depuración, filtrado, interpretación, planeamiento, evaluación y gestión de la información a partir de diferentes conceptos consolidados. Por esta razón es de vital importancia analizar los tópicos que han reportado mayor influencia en la estructuración teórica, para de esta forma poder analizar las perspectivas de estudio y sus posibles impactos en aplicaciones gerenciales y directivas que tengan estrecha relación con el incremento de la competitividad en los sistemas de innovación. (Aguirre y Restrepo, 2012; Oquendo y Acevedo, 2012; Palacio, 2011)

En este contexto es necesario visualizar aún más allá y tratar de ubicar al Estado en los alcances tecnológicos para desarrollar la inteligencia estratégica donde la diplomacia digital tiene una fuerte influencia a través de la ciberdiplomacia (Westcott, 2008), la ciberdefensa y por último la ciberinteligencia, que procura asegurar los datos, archivos, comunicaciones y el secreto diplomático como parte de la defensa de un Estado.

Así mismo, se puede contar con el uso de la inteligencia artificial, para potencializar oportunidades manejado desde el Estado, esta permitirá hacer un trabajo más complejo en menor tiempo y más aún detectar los blancos o amenazas con mayor rapidez y eficiencia, seguir la ruta del dinero también será más fácil y sobre todo ahorrará tiempo y dinero, su eficacia será menos cuestionable y por tanto más efectiva.

---

<sup>16</sup> La Contrainteligencia se caracteriza por ser una actividad de inteligencia, prolija y precisa, debido al carácter secreto de sus misiones y tareas altamente sensibles, que permita asegurar y evitar que organismos de inteligencia extranjeros, organizaciones delictivas nacionales o internacionales, y cualquier tipo de organización, logre realizar acciones de espionaje, captación, subversión, sabotaje y terrorismo a los medios que conforman la seguridad y defensa Nacional. (Inteligencia Estratégica Contemporánea, 2016)

## **1.2 El papel de la inteligencia exterior y la diplomacia para la prospectiva**

La inteligencia exterior, según Jiménez Villalonga R. de Global Strategy, se ocupa de identificar y seguir la evolución de los riesgos y amenazas a la seguridad procedentes del exterior del Estado al que pertenece el servicio de inteligencia, la inteligencia exterior detecta posibles situaciones que podrían ser perjudiciales en materia comercial, político, económico y social para el país, así como, posibles oportunidades para el desarrollo y tecnologías en beneficio del país, la seguridad y la defensa nacional. (Jiménez Villalonga Rafael, 2022)

La diplomacia en este punto juega un papel preponderante, pues es a través de los países y oficinas en el extranjero que la inteligencia exterior puede materializarse y lejos de hacer espionaje o de realizar actividades ilícitas en otros países, la intención es mantener y alimentar de la mejor información tanto para el desarrollo y elaboración de la inteligencia estratégica como para la prospectiva estratégica. Sin información que produce la inteligencia exterior, el país queda un paso atrás sobre todo las nuevas tecnologías para beneficio del desarrollo de la seguridad y la defensa del país.

La inteligencia exterior no se ha fomentado de manera relevante para el servicio exterior y aún se la presenta como una herramienta poco útil a pesar de ser esta una importante herramienta para el desarrollo y el progreso nacional. Así lo define Murillo Zamora C. (...) Por consiguiente, las cosas han variado, pero no lo suficiente como para que se hayan redefinido instituciones como la diplomacia, la inteligencia y el secreto diplomático (Murillo Zamora C., 2015)

Los productos que origina la inteligencia exterior, alimenta la base de la prospectiva estratégica; así mismo, el desarrollo relevante tanto de la diplomacia como de los agregados militares, podría ayudar y aportar con mayor información y asertividad a la inteligencia militar, en materia de la economía y la industria de la defensa, su desarrollo tecnológico y en el caso del Ecuador la capacidad de ver hacia los vecinos, para saber que lo que pasa en esos países de manera directa o indirecta afectaran positiva o negativamente al desarrollo nacional, la estabilidad democrática, la seguridad y la defensa Nacional.

### 1.3 Prospectiva Estratégica

El concepto de prospectiva<sup>17</sup> se conoce como foresight en inglés, prospective en francés y prospeção en portugués, la idea es mirar hacia el futuro de largo plazo. Estudios de la Cepal para el desarrollo de América Latina, advierten que la región debe contar con una amplia visión de futuro que minimice al máximo la incertidumbre con el fin de prolongar su crecimiento y permitir su desarrollo, sobre todo en base a las nuevas tecnologías; y, para eso es necesario motivar estudios, investigación y ejercicios de prospectiva estratégica basados en los siguientes parámetros:

En primer lugar, la prospectiva facilita construir una visión de futuro compartida, dinámica de largo plazo e identifica las decisiones estratégicas necesarias para traducir la visión en acción institucional, mediante planes, programas y proyectos futuros.

En segundo lugar, desempeña un papel indispensable en el mundo contemporáneo en lo que respecta a enriquecer las políticas públicas para el desarrollo, al dar profundidad e integralidad al análisis de las transformaciones de la sociedad.

En tercer lugar, es necesaria para reflexionar sobre la interdependencia entre todas las dimensiones del desarrollo.

En cuarto lugar, es un instrumento idóneo para mantener un diálogo permanente a nivel político y social y hacer que el Estado analice conjuntamente con la empresa, la academia y la sociedad civil las alternativas futuras y las prioridades esenciales de los países, territorios, sectores e instituciones.

Por último, la producción de visiones compartidas de futuro promueve y mejora la coordinación de políticas públicas a nivel estratégico, programático y operativo. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014)

De igual manera, se debe de ver a la prospectiva como un “gran plan integral”, no sería práctico que cada sector del Estado tenga un plan prospectivo de largo plazo, sabiendo que el Estado es un todo y que todos los sectores deben sumar para en el escenario prospectivo, para que en el futuro se vean las consecuencias de los cambios que fueron provocados en el presente.

---

<sup>17</sup> Concepto extraído de la CEPAL, en su estudio de Prospectiva y política Pública para el Cambio Estructural de América Latina y el Caribe, (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014)

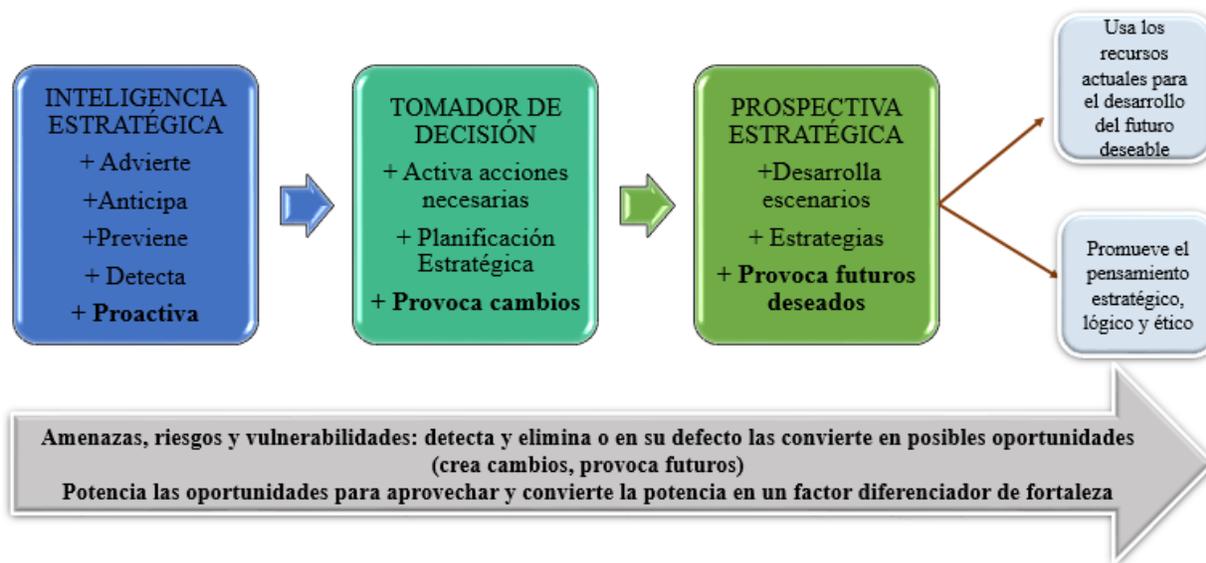
Por esta razón, la prospectiva debe estar encaminada hacia los intereses nacionales de largo plazo, la idea es planificar el futuro de la nación y no transitar por un camino incierto sin capacidad de desarrollo y con los recursos siempre ajustados e insuficientes, sin comprensión de la complejidad de la evolución tecnológica permanente.

Y es en este punto en que se cruza la inteligencia estratégica con la prospectiva. La inteligencia estratégica es lo que permite la anticipación temprana de las situaciones que pueden ser positivas o negativas para el Estado y a causa de estos escenarios los efectos afectarán al gobierno, la población y el territorio.

Concretando la idea, es la inteligencia quien advierte de manera oportuna, útil y eficaz, los hechos que en un corto y mediano plazo puedan ocurrir; y, este es el punto de partida, para el desarrollo de la prospectiva estratégica al largo plazo, donde el nivel tomador de decisión, debe hacer los cambios necesarios, para provocar los futuros deseados de manera proactiva, buscando el bienestar común.

**Figura 1**

*La Inteligencia Estratégica herramienta para la Prospectiva Estratégica*



*Nota:* Elaboración propia, CESPE 2023

En relación a la figura anterior, la palabra estrategia está presente en todo el proceso, la inteligencia estratégica, la planificación estratégica y la prospectiva estratégica, término que puede

parecer repetitivo; sin embargo, la intención es explicar que en cada punto se debe hacer uso de una o varias estrategias, las que se consideren necesarias para alcanzar el fin propuesto.

#### **1.4 Estrategia y estrategia militar**

La estrategia<sup>18</sup> en la historia, siempre ha sido un recurso militar, es así que, en el diccionario de Oxford, la estrategia es el arte de proyectar y dirigir las operaciones militares, especialmente las de la guerra. También es una serie de acciones muy meditadas y encaminadas hacia un fin determinado.

Tomado del autor Pérez Rodríguez Javier., la estrategia es una herramienta de Estado, define la estrategia como la utilización del combate o amenaza de empleo de la fuerza, para los propósitos de la guerra; más tarde se modificó este concepto al afirmar que la estrategia es el uso de la fuerza armada para lograr el propósito político de la guerra. Estos argumentos nos conducen a afirmar que el pensamiento estratégico es pragmático, no puede ser especulativo, se basa en realidades como la geografía, la conducta social, la economía, la política, los adelantos tecnológicos, así como de otros factores que pueden ser circunstanciales o coyunturales, pero provocan crisis que requieren una solución bélica. (Sector Defensa: Directiva para la Defensa Nacional: Política de la Defensa Nacional/ Libro Blanco de la Defensa, 2022, pág. 8)

El fin justifica los medios, dado que la defensa es un tema de Estado y que la referencia es hacia la prospectiva estratégica para la economía de la defensa, este elemento utiliza todos los medios para alcanzar los objetivos. Las estrategias deben ser premeditadas en sus niveles; estratégico militar, político estratégico y político; de manera que al final terminen siendo de utilidad para la toma de decisiones.

Es necesario aclarar que, la prospectiva estratégica tiene múltiples escenarios (posible, tendencial, negativo, deseado, positivo o anhelado), la idea es que en uno de los escenarios el deseado o anhelado se propongan cambios, con el fin de provocar los futuros tomando en cuenta las consecuencias de cada estrategia y acción determinada. Para América Latina esto significa un

---

<sup>18</sup> Clausewitz, considerado como uno de los principales referentes en cuanto a pensamiento estratégico, señala que no se puede evaluar con argumentos puramente militares un problema estratégico, tampoco la solución es puramente militar; esto lo afirma de la siguiente manera: “los medios son fuerzas de combate entrenadas para ese propósito; el fin es la victoria, ... las victorias no tienen sentido a menos que fueran el medio para obtener un fin político”. Por esta razón la estrategia tiene sustento cuando se constituye en la vinculación de batallas separadas para el objetivo final de la guerra; y, sólo el nivel político puede determinar ese objetivo; llegar con éxito al final de la guerra, requiere de una comprensión completa de la política nacional, es aquí donde la política y la estrategia se unen. (Pérez Rodríguez J., 2022)

gran reto, puesto que el futuro ha sido provocado desde la hegemonía y la acción reacción de la región latinoamericana ha sido siempre de vivir el tiempo real sin capacidad de provocar cambios positivos para los países latinoamericanos y sobre todo ha sido a favor de los intereses ajenos.

Esto en el marco de que, así como no hacer nada trae consecuencias adversas, el hacer también traerá consecuencias, efectos secundarios, posibles daños colaterales y efectos inesperados, para lo cual, la prospectiva deberá estar siempre alerta, ser flexible, versátil y multidimensional. El factor positivo del manejo oportuno y apropiado de la metodología de la prospectiva es que lleve el mayor beneficio a la mayor cantidad de actores, sectores y segmentos de la sociedad en su conjunto.

### **1.5 Escenarios de la prospectiva estratégica para la Economía de la Defensa**

La Prospectiva puede ser un buen escudo, pero también un arma. Por esta razón, la mayor parte de Fuerzas Armadas del mundo tienen expertos en Prospectiva. La necesidad de vislumbrar cuáles son los escenarios en el futuro para las Fuerzas Armadas es absolutamente primordial para poder estar preparadas y armadas frente a los contendientes. (LISA Institute, 2023)

**Escenarios**, son el conjunto de tentativas sistemáticas para observar a largo plazo el futuro de la ciencia, la tecnología, la economía y la sociedad con el propósito de identificar las tecnologías emergentes que probablemente produzcan los mayores beneficios económicos o sociales. (LISA Institute, 2023)

Para el desarrollo de la prospectiva, existen varias metodologías, entre las que se encuentran los más comunes:

1. Método Delphi
2. Método Mactor, Matriz de alianzas y conflictos: Tácticas, objetivos y recomendaciones
3. Árboles de Competencia
4. Análisis Estructural
5. Análisis Morfológico
6. Ábaco de Régnier
7. Método de los impactos cruzados
8. Árboles de pertenencia
9. Método Multipol

## 10. Método de la Planificación basada en hipótesis ABP

### 1.5.1 Método Delphi

Uno de los métodos más utilizado y el más conocido es el Método Delphi, que se define como una herramienta para encontrar ideas, formar opiniones y realizar pronósticos de futuro. Se basa en la preparación de cuestionarios creados a partir de hipótesis de futuro, valoradas por expertos en función de factores, actores y variables.

En esta metodología, una de sus características principales es la construcción de escenarios, esta sirve para dibujar alternativas posibles e identificar los acontecimientos en el tiempo, con el objetivo de entender cuál de todas esas alternativas se va convirtiendo en la más probable, en base a unos indicadores de seguimiento.

La construcción de escenarios ayuda a comprender lo que puede ocurrir en un futuro de mediano y largo plazo, los escenarios también sirven para crear una visión del país, lo que se quiere lograr y a dónde se quiere llegar. Así mismo, los escenarios sirven para tomar decisiones, medir los efectos, potenciar las oportunidades, corregir errores o defectos, cambiar el rumbo para lograr el escenario favorable, deseable y anhelado. (LISA Institute, 2023)

Para la elaboración de los escenarios se requiere una visión futurista de factores, actores y variables que aportarán con la proyección de la tendencia para elaborar el escenario tendencial, las probabilidades para el escenario probable; y, la proactividad para provocar futuros con el escenario deseable y positivo, para que esto ocurra se debe<sup>19</sup>;

1. Desarrollar las secuencias de acontecimientos de cada escenario futuro para identificar los indicadores que señalan, en el tiempo, el alejamiento o acercamiento a cada escenario.
2. Escribir los escenarios de forma esquemática, asignándoles un nombre.
3. Identificar las amenazas y oportunidades que afectan a su probabilidad de ocurrencia.

Así mismo, el análisis prospectivo debe contener información clave, esta información debe señalar un tiempo en el pasado, una retrospectiva y levantamiento de información histórica y esta

---

<sup>19</sup> Información basada en el informe de Prospectiva Estratégica de (LISA Institute, 2023)

debe ir en relación con la proyección que se derivará en un escenario futuro denominado tendencial. Como consecuencia de este escenario se empezará a desarrollar otros escenarios, negativo, positivo y deseado o anhelado.

Esto quiere decir que el análisis prospectivo de carácter nacional, deberá contener estadísticas, estudios, informes que permitan construir una base sólida en el andarivel de la historia del país, en materia económica, política, social, tecnológica, comercial, financiera y todo lo que necesita para entender la causa efecto de lo que en el presente se está viviendo y desde allí una amplia relación entre actores, factores y variables para proyectar el futuro, con mayor acierto y minimizando la incertidumbre. Así mismo, establecer el seguimiento y control, para anticipar de igual manera si no se están realizando las acciones necesarias para la prospectiva y su desafío.

En el método Delphi se analizan las variables que tratan de identificar, ¿cuáles son los aspectos clave del tema que estamos estudiando?, luego se establecen los actores sociales, su papel fundamental y su comportamiento; ¿cómo están operando estos actores sociales?; así mismo, se elaboran los escenarios, cuestionando ¿qué puede pasar en el futuro?; donde se deberá tratar de predecir a través del análisis prospectivo<sup>20</sup>, hacia dónde vamos, hacia dónde quisiéramos encaminarnos, qué opciones tenemos y cuál es la más favorable; y por último, se deberán desarrollar las estrategias correctas para aplicarse en cada objetivo que se quiere alcanzar; ¿qué debemos hacer en el presente para construir nuestra mejor opción de futuro, qué objetivos y metas deberíamos alcanzar y a través de qué acciones?

En materia de defensa, lo más importante (por ahora) es no dejar de manejar la coyuntura, pero a través de ésta empezar a extraer las consecuencias de las amenazas que no fueron detectadas a tiempo y con ello se dejó de planificar acciones y estrategias para controlar, mitigar y erradicar la amenaza.

En un estudio del autor Argoti M<sup>21</sup>, señala que, para el ámbito de la defensa se requiere intervenir estratégicamente en el escenario tendencial, para planear prospectivamente la defensa,

---

<sup>20</sup> Son fundamentales los análisis del pasado y del futuro para poder comprender el presente y, por ende, actuar de la forma adecuada. La historia se encarga del pasado, la prospectiva del futuro. El Análisis Prospectivo es el ejercicio sistemático de la imaginación y la razón sobre el futuro. Para ello, no hay que limitar lo imaginado a sólo aquello que la razón aceptaría como posible, sino imaginar de manera razonada el futuro para poder construirlo.

<sup>21</sup> En el ámbito de la seguridad y de manera más específica de la defensa, la mejor manera de intervenir estratégicamente en el escenario tendencial, es planear prospectivamente la defensa y por ende el incorporar el planeamiento de fuerza, ya que al diseñar la fuerza que se requerirá en el futuro se aportará de manera significativa a

incorporar el planeamiento de la fuerza, ya que al diseñar la fuerza que se requerirá en el futuro se aportará de manera significativa para alcanzar el estado de seguridad deseado que constituye en sí mismo un interés nacional.

En este punto, la economía de la defensa juega un papel fundamental, su importancia radica en contar con los recursos para alcanzar los objetivos, aplicar estrategias, lograr metas, hacer uso de los medios necesarios para que la defensa pueda responder de manera eficiente al futuro proyectado y alcanzar el mencionado estado de seguridad y por ende de estabilidad nacional en un perfecto equilibrio de pesos y contrapesos<sup>22</sup>.

La economía de la defensa debe ser parte de la prospectiva estratégica desde el inicio de su desarrollo, identificando fuentes y financiamientos, describiendo posibles escenarios, pues de este deben derivarse, políticas públicas para la defensa, una política económica para la defensa, una política de la industria de la defensa, para luego dar paso a la planificación estratégica y con ella la aplicación de los diferentes planes, programas y proyectos, la planificación anual de inversión y la planificación operativa anual.

Si se analiza en perspectiva, la prospectiva es continua, no puede ser elaborada para un plan de gobierno y no debería tener pausas para ser rescrita, pero sí analizada, ajustada, y contar con actualizaciones según vaya identificando la necesidad de estas acciones a través de un seguimiento y control de la prospectiva a largo plazo y la planificación estratégica a mediano plazo.

Para el ejercicio de la prospectiva estratégica y la parte de la economía de la defensa se requerirá contar con un grupo de expertos variado, multidisciplinario, con mentes disruptivas<sup>23</sup> que hagan pensar de manera diferente, con enfoques distintos y con una visión de futuro, pero desde los diferentes puntos de vista de la seguridad y la defensa, para contemplar las estrategias de manera amplia y con alternativas reales y alcanzables.

---

alcanzar el estado de seguridad deseado que constituye en sí mismo un interés nacional. (Estudio del Proceso de gestión y planificación para desarrollo de capacidades, 2022)

<sup>22</sup> Montesquieu en su libro “El Espíritu de la Leyes (1748)”, en el que plantea el sistema tripartito de división de funciones, a saber: Legislativo, Ejecutivo y Judicial, cuya finalidad radica en no concentrar el poder en una sola persona (evitar un actuar tiránico) sino distribuirlo o separarlo en funciones y a su vez, limitar el ejercicio del poder mediante el mecanismo de los “pesos y contrapesos”, con la consecución de respetar los Derechos de los individuos. Doctrina tradicional que se le asigna de modo primordial a Montesquieu. (González Pogo D., 2017)

<sup>23</sup> Análisis Prospectivo (LISA Institute, 2023) Una tecnología disruptiva es una innovación que genera la desaparición de productos o servicios que, hasta entonces, eran utilizados por la sociedad. La nueva tecnología aparece como un avance que hace que todo lo viejo resulte precario o inferior en cuanto a sus prestaciones. (Diccionario de Términos Tecnológicos, 2023)

El éxito de un Análisis Prospectivo<sup>24</sup> está en alcanzar un compromiso compartido, entre los diferentes expertos, con respecto al futuro. La red de expertos tiene que complementarse con un sistema organizado y estructurado de búsqueda, detección y análisis del entorno. Para ello, se utilizan modelos teóricos muy similares; y, en ocasiones, análogos al Ciclo de Inteligencia, pero orientándolo al conocimiento del futuro, como bien lo señala Rodríguez Cortezo J. (LISA Institute, 2023) El tiempo de la prospectiva debe ser amplio, al largo plazo, el objetivo es poder hacer cambios en el presente con la suficiente temporalidad para lograr el cambio precisado para el futuro para los próximos 25, 50 y 100 años, como lo hacen las grandes potencias; EEUU y China.

¿Cómo calcular el tiempo de la prospectiva? La prospectiva y la estrategia son dos herramientas íntimamente relacionadas, permanecen diferenciadas, distintas, es bueno separarlas para identificar claramente la línea de tiempo. El tiempo que disponemos como recurso primordial para alcanzar los objetivos estratégicos será prioritario definirlo;

1) el tiempo de la anticipación, es decir de la prospectiva de los cambios posibles y deseables; y,

2) el tiempo de la preparación de la acción: es decir, la elaboración y la evaluación de las opciones estratégicas posibles para prepararse para los cambios esperados (preactividad) y provocar los cambios para lograr los futuros deseables (proactividad). (Michel Godet, 2007)

El tomar en cuenta el tiempo en el caso ecuatoriano y latinoamericano será de trascendencia en la elaboración y planificación de la prospectiva estratégica, dado que sobre ese factor se deberá tomar en cuenta que menos tiempo, a 10 años o menos, la puesta en marcha de las estrategias hace más complicado lo mencionado poner en marcha la preactividad y la proactividad.

El desarrollo de la prospectiva aplicada a la economía de la defensa, permitirá también, contar con los actores políticos, económicos y sociales, identificarlos claramente, pero a la vez, mantener un control de las tendencias con el uso de los recursos que deberán ser destinados a la seguridad y defensa en el futuro. Evitando de una vez, el mal uso de recursos, el derroche en época

---

<sup>24</sup> Los Análisis Prospectivos se proyectarán a medio o largo plazo. El límite para el horizonte temporal suele ser de 20 años, aunque puede variar. Para su realización, se utilizarán diferentes métodos de análisis en las diferentes fases del estudio. El tiempo de la prospectiva debe ser amplio, al largo plazo, el objetivo es poder hacer cambios en el presente con la suficiente temporalidad para lograr el cambio precisado para el futuro. 25, 50 y 100 años como en potencia como EEUU y China lo realizan. (LISA Institute, 2023)

de abundancia y el recorte en época de austeridad. Ese equilibrio es el que se busca con la aplicación de una herramienta de prospectiva estratégica. El no gastar sin tener en cuenta el futuro, y más bien ir construyendo un futuro ordenado, organizado y sobre todo planificado, con los beneficios que esto acarrea, en materia de seguridad y defensa útil para el desarrollo nacional.

Según Allais M., para definir el futuro nunca habrá modelos perfectos, sino modelos aproximados a la realidad y es que los tiempos han cambiado, el país ha sufrido efectos de la pandemia, crisis económica, crisis sociales, y dificultades permanentes en el ambiente político. La era de las telecomunicaciones nos obligan a responder de manera rápida a la aceptación y adaptación de nuevos sistemas tecnológicos, industriales y comerciales.

Por otra parte, el cambio climático presenta desafíos en el ambiente cotidiano de los Estados, que en repetidas ocasiones no tiene la capacidad de prevenir y cobra vidas, destruye infraestructura estratégica y social.

Con toda esta complejidad e incertidumbre de qué más puede pasar, la prospectiva estratégica no es una solución a los problemas futuros, pero es un llamado a reorganizar la administración y planificación desde el Estado para los organismos de seguridad y defensa para su desarrollo en el futuro. De allí la necesidad en el país de desarrollar el pensamiento estratégico, el pensamiento crítico y la transferencia del conocimiento hacia las nuevas generaciones para que, con los nuevos conocimientos en materia tecnológica, todo les sea menos complicado de entender y de proyectar en el futuro.

De igual manera, para la elaboración y puesta en marcha de la prospectiva estratégica y dentro de ella contar con una economía para la defensa sólida, es necesario plantear nuevas ideas, hacer uso de las tecnologías, así como, del soporte que representa la industria de la defensa bajo el modelo I+D+i, donde la innovación juega un papel preponderante, ya que estas nuevas ideas, aparte de romper paradigmas y nociones preconcebidas bajo estereotipos conocidos sobre la forma de financiar el gasto militar, el gasto de la defensa y la transformación de la defensa, llevará a plantearse la manera de invertir en nuevas formas y crear fuentes de financiamiento de varios sectores para el desarrollo del sector de la defensa.

Los estereotipos y las ideas preconcebidas deben ser contemplados con desconfianza pues estas ideas son, habitualmente, una fuente inagotable de errores de análisis y de previsión. Así pues, es

indispensable para la Prospectiva cuestionar el confort que guardan nuestra concepción del mundo y despertar las conciencias que sueñan con falsas certidumbres. (LISA Institute, 2023)

La anticipación temprana, la prevención, la detección oportuna, llevará a crear planes con mayor asertividad que aquellos planes que son creados desde la urgencia y la coyuntura, ya que esta práctica termina por utilizar los pocos recursos y no conseguir los resultados deseados, sin contar con que, además, no se vislumbrará el futuro, el mismo que siempre será demasiado incierto, complejo, ambiguo donde apostar por un mejor mañana será cuestión de suerte y no fruto de la fabricación de un futuro seguro, deseable y anhelado.

Con la metodología Delphi para la creación de la prospectiva estratégica en materia de la economía de la defensa, esta debe siempre tomar en cuenta:

- a) Crear hipótesis de futuro valoradas por expertos en función de determinadas variables
- b) Preparación de cuestionarios
- c) Realización de encuestas de manera anónima para asegurar su veracidad
- d) A partir de las encuestas se desarrollan de las estadísticas;

Para el presente estudio, se ha tomado en cuenta al método Delphi, por ser uno de los más utilizados, además que la prospectiva estratégica con perfil general para el desarrollo nacional, usa como base la elaboración de escenarios bajo el desarrollo de los ámbitos Pestel, que analiza los factores externos ya que determinan la capacidad para adaptarse a los cambios futuros. (ESERP, 2023)

Para la elaboración de la prospectiva estratégica el método Pestel, es de los más completos y se alinea al método Delphi, desarrolla y analiza los factores políticos, económicos, sociales, tecnológicos, ecológicos y legales, con el fin de desarrollar cada uno al largo plazo y su afectación directa al desarrollo nacional.

Para el desarrollo de la defensa, el Internet en el mundo trajo consigo un cambio en la forma de comunicación, lenguaje, hábitos y costumbres, donde la economía para la defensa tuvo un gran papel protagónico, pues su uso fue para financiar la investigación y el desarrollo, sin esta fuente de financiamiento como habría logrado el invento y la innovación de lo que ahora tenemos en materia digital. Estas oportunidades y el adelanto tecnológico activan el progreso económico de

los Estados y además los potencializa porque sirven a la vez para la seguridad y la defensa del país.

Mirando desde este enfoque, la economía para la defensa pudiera representar al país y a la región una oportunidad para el desarrollo como lo menciona en su análisis la Cepal, pero, para esta situación es necesario sumar fuerzas y sinergias aplicadas y dirigidas hacia el cambio de era en la educación, investigación e innovación. (CEPAL, 2023)

La prospectiva permite desarrollar situaciones probables, para el caso de la economía de la defensa se podría proponer lo que se necesita para contar con una defensa fortalecida y armada con tecnología moderna. La prospectiva es un ejercicio académico basado en posibilidades, tendencias, proyecciones de mediano y largo plazo.

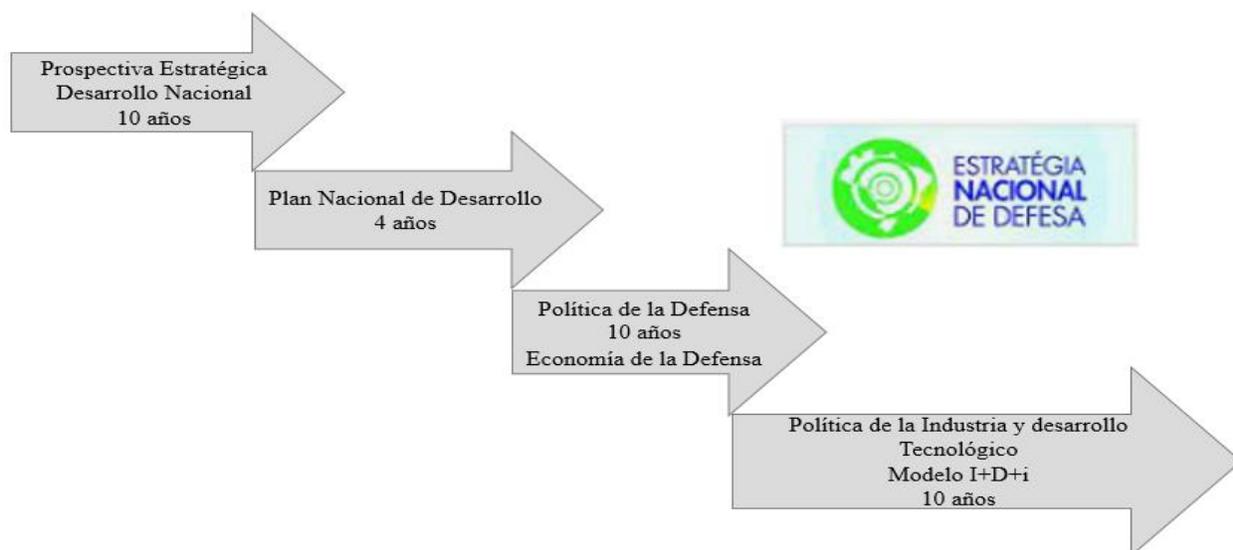
La prospectiva se acompaña de la planificación para que sea un ejercicio pragmático en las funciones y acciones que se le proponga. También considerado un sistema, la prospectiva estratégica aporta para romper visiones sesgadas en un futuro de corto plazo, donde los recursos son utilizados de manera poco objetiva, sin capacidad de recuperación, convirtiendo el uso de los recursos económicos estatales en gastos con resultados poco eficientes, pero que representan un goteo permanente en los capitales fiscales; convirtiendo a los Estados en consumistas netos de productos procesados y tecnológicos importados haciendo de estos países dependientes tecnológicos.

La prospectiva hace presente la necesidad de reemplazar las visiones unilaterales y cortoplacistas, de bajo alcance y responsabilidad, por visiones compartidas de futuro de alta calidad, que articulen el continente con las dinámicas globales y generen procesos permanentes de análisis del estado del arte, comparación internacional de las brechas para el desarrollo, escenarios y producción de alertas sobre asuntos emergentes. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014)

Profundizando el estudio en la economía de la defensa, la prospectiva es un aliado de la materia, como herramienta de apoyo, ya que las características de la prospectiva permitirán abrir un horizonte de largo plazo y dejar de lado la planificación de corto plazo y de bajo alcance; de esta manera tratar de obtener financiamiento propio para la industria con el fin del progreso y avance del sector; y además, aportando al desarrollo nacional a través de la generación de empleo, de riqueza y de forma directa como efecto la recaudación fiscal, que es lo que se necesita para mejorar la economía no solo de la defensa sino de la nación.

## Figura 2

### La Prospectiva Estratégica y su coyuntura con el desarrollo de la Defensa



*Nota:* Elaboración propia

La prospectiva es una herramienta que aporta con la conducción política, económica y social de los países, esta puede aportar con posibles escenarios futuros, que lo que pretenden es despertar la proactividad de los Estados para estar alertas ante posibles amenazas actuales, pero también a las oportunidades que pueden traer las mismas amenazas o potenciar otras que podrían ocurrir. La idea es no dejar pasar las opciones de desarrollo en el camino de una era de cambio tecnológica y digital.

En ese camino, la seguridad y la defensa se han convertido en factores diferenciadores de países con desarrollo, de aquellos, en desarrollo y los que están recién en vías de desarrollo. Fortalecer la defensa es el desafío de los países que quieran ser parte de una historia de prosperidad y seguridad, de aquellos que, por no hacer, no saber prevenir y ser proactivos se quedaron atrás y sufrieron los embates de la naturaleza, las crisis y las amenazas.

### 1.6 Prospectiva para el Desarrollo Nacional

El desafío en América Latina, según la Cepal, es romper el paradigma de gobernar para el presente sin tomar en cuenta el futuro, el futuro de los recursos y la capacidad de renovación que tienen estos recursos que no son bien utilizados en el presente y que no son planificados

coherentemente para el futuro. Los recursos son económicos, financieros, tecnológicos, naturales, sociales y políticos; y los recursos naturales son renovables y no renovables.

En los últimos años el ILPES<sup>25</sup> ha promovido asistencia técnica a países como Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, el Paraguay y el Perú. Ha llevado a cabo investigación sobre la situación mundial de la prospectiva para articular propuestas de la CEPAL con una visión de largo plazo y ha impulsado la difusión de la prospectiva mediante asesorías, redes, seminarios, talleres y publicaciones. En este marco de trabajo, realizó en 2013 el primer curso internacional sobre prospectiva y desarrollo y en 2014 implementó nuevos cursos internacionales sobre la prospectiva latinoamericana. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014, pág. 20)

En contraste de lo que se maneja en la región en materia de inteligencia, prospectiva, planificación estratégica y proyección, el mundo desarrollado, se ubica en la anticipación y prevención de todo tipo de eventos, es más muchos de ellos se adelantan y hacen cambios provocando el futuro favorable para ellos y probablemente muy complejo para los demás.

Hacer uso de la prospectiva es imperativo y exige revalorizar y renovar la planificación y articular las instituciones de planificación mediante sistemas que agencien un pensamiento estratégico, sistémico y de largo plazo, de la mano de una visión amplia y holística sobre el desarrollo en varias escalas: multiespacial, pluridimensional, pluriinstitucional, multisectorial, multidisciplinaria e intertemporal. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014, pág. 22)

Los estudios de prospectiva derivaron de la necesidad no solo de mirar hacia el futuro de manera anticipativa, sino también con el afán de prevenir nuevas situaciones que dejaron al mundo muy golpeado por la primera y segunda guerra mundial, así como, por acciones de países que pusieron en peligro la vida y futuro de la humanidad. A continuación, varios ejemplos:

Hacia los años cuarenta y cincuenta surgen los estudios del futuro propiamente dichos, curiosamente relacionados con la experiencia de la Segunda Guerra Mundial. En aquella época se planteaban dos preocupaciones fundamentales. Del lado europeo, las preguntas básicas eran cómo construir un futuro colectivo en que no se repitiera el Holocausto y cómo educar a las futuras generaciones de modo que no se impusiera una minoría, como lo hicieron el nazismo o el fascismo, restringiendo la libertad y las alternativas de futuro de la población.

---

<sup>25</sup> ILPES, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social

Desde el punto de vista político-institucional, se buscaba definir el concepto de un bien común europeo y evitar nuevas guerras fratricidas, idea que con el tiempo dio lugar a la creación de la Unión Europea. Por otra parte, desde una perspectiva muy diferente, en los Estados Unidos, los estudios del futuro surgieron a partir de la búsqueda de soluciones a un problema muy concreto: dominar la tecnología básica para ganar la Guerra Fría.

Por esta razón, los primeros métodos y grandes aplicaciones fueron impulsadas por el Gobierno y estuvieron al servicio del complejo militar-industrial. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014, pág. 46)

Según el estudio de la Cepal, en América Latina y el Caribe se describen los logros en la construcción de visiones nacionales de desarrollo por los gobiernos de varios países. Según (Cuervo 2012), entre ellos figuran los ejercicios siguientes: Plan Estratégico Industrial 2020 de la Argentina; Brasil 2022; Agenda Chile país desarrollado: Más oportunidades y mejores empleos 2018; Visión Colombia 2019; Costa Rica: Visión a Largo Plazo 2021; Plan Nacional de Unidad de Guatemala; Estrategia Nacional 2010-2025 del Ecuador; Unidad Nacional de la Esperanza 2032, de Guatemala; Visión de País 2010-2038, de Honduras; Visión Jamaica 2030: Plan Nacional de Desarrollo; Visión Nacional 2030, de México; Paraguay 2015; Plan Perú 2021; Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 de la República Dominicana, y Uruguay 2030<sup>26</sup>.

La prospectiva emerge como una herramienta de la planificación que entraña enormes posibilidades de contribuir al cambio estructural en América Latina y el Caribe. Pero su implementación requiere transformaciones importantes en la gestión estratégica del Estado, nuevos liderazgos capaces de interpretar las transformaciones globales en curso y el cambio de la cultura política cortoplacista que ha imperado en nuestro continente. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014)

En los Estados Unidos<sup>27</sup> fue determinante la aparición de la planificación a largo plazo (long-range planning). Esta surgió de la investigación de operaciones, caracterizándose por ser

---

<sup>26</sup> Han surgido nuevas capacidades y puntos de referencia prospectivos en proceso de consolidación en la región. Existe una gran variedad de enfoques, métodos y arreglos institucionales en materia de prospectiva que hacen su aporte a la construcción de visiones de futuro, la construcción de pensamiento a largo plazo y la creación de nuevos ejes temáticos sobre el desarrollo en América Latina y el Caribe. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014, pág. 32)

<sup>27</sup> La Asociación Internacional de Sociología fundó en 1974 el Comité de Investigación sobre los Futuros. En los años sesenta esas dos grandes corrientes se fueron desdoblado en otras dos vertientes: el pronóstico tecnológico (technological forecasting) y la planificación por escenarios (scenarios planning), que marcaron sus propias sendas de desarrollo y son bastante utilizadas hoy en día. (CEPAL 2014)

muy formal, por su base matemática y la utilización de métodos cuantitativos. Su interés central radicaba en el desarrollo de la tecnología, las aplicaciones militares, los mercados y los procesos de innovación. Posteriormente apareció la investigación sobre el futuro (futures research), que heredó esa misma tradición y pasó a considerarse un enfoque más serio y científico. (Medina J., Becerra S., Castaño P. , 2014, pág. 46)

Todas estas lecciones nos dejan un mensaje muy claro, hay que saber jugar con los escenarios futuros, pero hacer cambios que permitan y abran nuevas oportunidades. La genialidad de las nuevas generaciones trae la idea de que las tecnologías serán útiles para mejorar la calidad de vida de la población, pero, hay que saber que, si estas oportunidades no son distribuidas con equidad, es muy probable que las mismas en su lugar sean las futuras amenazas.

La historia nos ha enseñado que, un país con capacidades y defensa es un país desarrollado y fortalecido en sus bases de seguridad, confiable para invertir, producir y prosperar, así que, la economía de la defensa debe ser tomada en cuenta para los futuros planes a largo plazo, ya que sin financiamiento, fuentes y sustentabilidad no será posible lograr mejorar la calidad de la defensa y su desarrollo en el país y la región.

La industria de la defensa, en la situación (percepción) de crisis de seguridad actual, representa una oportunidad, para lograr que el decisor político genere el marco teórico, legal con política pública que dinamice y motive el sector y que, además genere alianzas estratégicas públicas y privadas con el afán de fortalecer la industria de la defensa actual y se desarrolle nueva, basada en tecnología de punta, complementaria e interdependiente con el resto de la región. Formación de clouster para la industria de la defensa, aumentando la oferta con el fin de cubrir las necesidades de la demanda, pero para beneficio de la misma región, sin producir una salida de capitales sin retorno.

## **2. La integración Regional para la seguridad y la defensa de América Latina, la función de la prospectiva y la economía de la defensa**

La integración regional, en materia de seguridad y defensa, es un gran paso hacia el desarrollo de la región, puesto que, aparte de tener las amenazas en común con los países vecinos, también tenemos casi las mismas capacidades en el desarrollo propio de la defensa y tendemos a ser más países compradores de tecnologías que desarrolladores de nuevas capacidades para enfrentar las amenazas.

Según la Cepal, para el desarrollo de América Latina y el Caribe, en materia de seguridad y defensa, la integración regional significaría compromisos, pero también beneficios mutuos:

1) La integración de los diferentes países en las estructuras militares transnacionales obliga a éstos a adquirir una serie de compromisos internacionales. Uno de dichos compromisos es que todas las fuerzas militares deben ser interoperables, tanto desde el punto de vista operativo como logístico. Así, los medios de mando, control, comunicaciones e información deben poder ser empleados con eficacia por todos los miembros de una coalición y los medios de apoyo logístico (sobre todo abastecimiento, transporte y asistencia sanitaria) deben ser capaces de proporcionar los apoyos requeridos por cualquier unidad de las alianzas, independientemente de su nacionalidad.

2) Otro de los compromisos es el de disponibilidad de las capacidades militares puestas al servicio de coaliciones o alianzas. Esto obliga a los países signatarios a mantener los grados de alistamiento y operatividad marcados en la firma de los acuerdos.

3) Al otro lado de las grandes alianzas militares se encuentran los países que pugnan por mantener su hegemonía de poder en el ámbito de su área regional. Estos países tienden a potenciar sus fuerzas militares para buscar un equilibrio puntual con las alianzas en las zonas en que pueden existir conflictos de intereses. Un hecho a destacar es que, al no ser capaces de enfrentar suficiente potencia de combate frente a una alianza tecnológicamente superior, varias naciones están buscando el punto de equilibrio mediante la producción de armas de destrucción masiva.

4) La existencia de nuevos actores transnacionales (delincuencia organizada, terrorismo o narcotráfico), aparecidos como consecuencia del fenómeno de la globalización, obligan a una fuerte inversión en nuevos tipos de armas que puedan combatir a los nuevos enemigos que luchan con un tipo de conflicto de carácter asimétrico. (Centro de Defensa y Seguridad Cedesen, 2007)

Las capacidades de ser un bloque regional, aporta al desarrollo de la región, ya que al representar un grupo de Estados tal como lo hace la Unión Europea, para países de gran volumen de territorio y población, hace que la región no se vea tan vulnerable, desconectada y débil para defenderse. Es en este punto, la integración regional para la defensa es más que un objetivo nacional de cada Estado, también es un interés de carácter regional.

Con la intención de ser un bloque aliado y alineado a intereses en común, los Estados de la región serían interdependientes y por tanto complementarios y no significarían enemigos y por tanto no deberían representar amenazas entre sí. Dos puntos que fortalecen la imagen como región, según Gortaire Morejón, en su estudio de la Integración Regional, señala que se han realizado varios esfuerzos por crear una real integración, pero que por una u otra discrepancia de los mismos niveles de decisión de los países miembros, esta propuesta solo ha quedado en eso y no se ha logrado nada, como lo sucedido en la década pasada donde la influencia por una posible integración para el desarrollo energético de la región, solo quedó en lo que ahora es un edificio en la mitad del mundo que no sirve sino como una sala de eventos, conocido como la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). (Gortaire Morejón B., 2022)

En lugar de crear alianzas y bloques, ha pasado todo lo contrario, se han formado distanciamientos entre los países de la región al fomentar la unidad desde una perspectiva ideológica política y no desde un enfoque de interés nacional y regional, dejando a un lado los intereses propios o privados por una privación de derechos para pocos y ventajas competitivas para otros, cada uno por su lado que solo disminuye aún más la imagen débil de cada país en la región.

Separados, distraídos, desconcentrados, enfocados en problemas domésticos y hasta intermésticos<sup>28</sup>, los países de la región se ven cada vez más hundidos en los dilemas cotidianos, en lugar de pensar en el futuro de largo plazo, cuyo efecto podría ser devastador para el futuro de la región, como lo analizado en la primera parte de este estudio. Mientras los países de la región basan su planificación en términos cortoplacistas, hay quienes provocan futuros en beneficio propio, pero creando caos y crisis en países que carecen de inteligencia estratégica, planificación y prospectiva de largo plazo.

La prospectiva estratégica, podría ser un punto de partida para que la región trabaje en su integración regional, pero además se soporte en la economía de la defensa con el apoyo y aporte

---

<sup>28</sup> Los asuntos “intermésticos” como el comercio, la migración y el narcotráfico tienen un gran peso en las relaciones contemporáneas entre Estados Unidos y América Latina. Manning acuñó el término “interméstico” en el contexto de las relaciones entre el Ejecutivo y el Congreso de Estados Unidos; sostenía que se debía reorganizar el proceso de la política exterior del país para que ésta siguiera el paso de los cambiantes tiempos. Aunque lo exterior y lo doméstico siempre han estado vinculados, Manning consideraba que esos nexos se estaban haciendo más profundos y que la interdependencia global era más intensa y se hacía sentir en forma inmediata en el nivel político local. Otros estudios han continuado el trabajo de Manning sobre el proceso político interno de Estados Unidos, enfocados en particular en la política comercial y la participación del Congreso y todos ellos coinciden básicamente en que los presidentes de Estados Unidos tienen menor margen de maniobra en los asuntos intermésticos que cuando se trata de la política exterior “tradicional”. (Tom Long, 2017)

de los países miembros de dicha integración, direccionando los recursos hacia la defensa, la industria, la innovación, la tecnología y la investigación. En tiempo de crisis, puede ser una oportunidad abierta hacia tomar decisiones que cambien el rumbo de la defensa en la región y la industria de la defensa que además de aportar con la seguridad, por la enorme demanda, podría sustentar el desarrollo económico y tecnológico de todos los países que opten por la mejor integración para la seguridad y defensa de la misma región.

### **3. Conclusiones**

a) La prospectiva no solo se basa en el desarrollo de los Estados, sino en mejorar las oportunidades, aprender de la historia y mantenerse en la hegemonía, abrir el espacio hacia una macro dimensión, con pensamiento estratégico, que permita ver la gama de colores en el espectro económico, financiero, comercial, industrial; y, allí entra la seguridad y la defensa del Estado, que depende de los recursos económicos para desarrollarse y hacer de ésta una fortaleza en pro del progreso y crecimiento del sector o en su defecto ser una amenaza, debilidad y vulnerabilidad por el espacio vacío que es carecer de una economía para la defensa planificada.

b) Un paso adelante para la prospectiva de la economía de la defensa, significa el trabajo integrado de todo el sector de la Defensa, con el apoyo del nivel político estratégico y el ejecutivo; un trabajo coordinado, gestionado y convenido entre las partes para lograr el objetivo final, contar con los recursos necesarios para aplicar a la prospectiva estratégica a 25,30,40 o 50 años preferentemente.

c) Para empatar, el desarrollo, con la Defensa Nacional y la economía de la Defensa, se debe pensar en el país como único actor beneficiario del producto futuro. Su pertinencia, continuidad y constancia debe ser consensuada desde los múltiples niveles; táctico – operacional, especializado-estratégico y político estratégico, para tener un producto útil, oportuno y eficiente, con el fin de mapear el camino a seguir para conseguir alcanzar el futuro deseado en la prospectiva estratégica para el desarrollo del país.

d) De hecho, la economía de la defensa ha sido una de las principales razones para el desarrollo de herramientas como la prospectiva, por la necesidad de contar con los recursos y de entender cómo utilizarlos en el futuro, con la intención de crear un mercado de alta demanda mundial, que es la defensa y de apoyar al desarrollo de una de las industrias más avanzadas del mundo, la industria para la defensa. Esta industria es la que manda en el mercado y comercio de las armas, se debe tomar en cuenta que este mercado no solo maneja cuantiosas cantidades de

recursos alrededor del mundo, sino que, además existe un mercado soterrado del que no se tienen datos verificables, pero que a ciencia cierta se sabe que maneja más de lo que un país pequeño administra como PIB anual.

e) La prospectiva estratégica ya no solo demanda ver hacia el futuro de manera individual, sino desde el enfoque vecinal, ya que al ampliar la perspectiva se podría mejorar los posibles escenarios no solo nacionales, sino regionales y mundiales, lo cual permite disminuir la incertidumbre, pero además anticipar las estrategias para lograr los futuros deseados.

f) La integración regional, en materia de defensa, industria, desarrollo de nuevas y propias tecnologías, investigación e innovación, nos obliga a la región a unir fuerzas, haciendo una sinergia para alcanzar el bien común, todo indica que caso contrario, separados será cada país más vulnerable en su guerra contra las amenazas y por tanto su costo a pagar será mucho más alto.

g) Los centros de estudios y pensamiento estratégico, así como, tanques de pensamiento, y otros de generación y transferencia de conocimiento con base en la investigación de la seguridad y la defensa, deben aportar con propuestas de mejora, así como, con propuestas para la integración regional, métodos nuevos y fuentes de financiamiento para la economía de la defensa, de igual manera, el enfoque en el desarrollo de la industria de la defensa nacional y regional.

**Sangolqui a 28 de abril del 2023**

**UNIDAD DE ESTUDIOS Y PENSAMIENTO ESTRATÉGICO**

**Maritza Velasteguí**  
**Docente Investigador**  
**CESPE-ESPE**

## Bibliografía

- Aguirre J. (2015). *Inteligencia Estratégica: un sistema para gestionar la investigación*. En A. Joao. Cali - Colombia: <https://www.redalyc.org/pdf/212/21233043011.pdf>.
- Alcaldía de Esmeraldas. (15 de abril de 2023). <https://www.esmeraldas.gob.ec/dircom/noticias/item/3798-ola-de-violencia-sacude-a-esmeraldas-ecuador-sin-soluciones-a-la-vista#:~:text=Este%20a%C3%B1o%20se%20habr%C3%ADan%20registrado,muertes%20por%20cada%20100%2C000%20habitantes>. Obtenido de Ola de violencia sacude a Esmeraldas, Ecuador sin soluciones : <https://www.esmeraldas.gob.ec/dircom/noticias/item/3798-ola-de-violencia-sacude-a-esmeraldas-ecuador-sin-soluciones-a-la-vista#:~:text=Este%20a%C3%B1o%20se%20habr%C3%ADan%20registrado,muertes%20por%20cada%20100%2C000%20habitantes>.
- Argoti Mauro. (2022). *Estudio del Proceso de gestión y planificación para desarrollo de capacidades*. Sangolquí - Ecuador: <https://cespe.espe.edu.ec/wp-content/uploads/2022/11/estudio-sobre-proceso-y-modelo-de-gestion-mauro-argoti.pdf>.
- BBVA. (12 de abril de 2023). <https://www.bbva.com/es>. Obtenido de Hay Riesgos de que el niño regrese en 2023: <https://www.bbva.com/es/sostenibilidad/hay-riesgo-de-que-el-nino-regrese-en-2023-que-significa-esto-para-el-clima-del-planeta/>
- Centro de Defensa y Seguridad Cedesen. (2007). *Prospectiva de Seguridad y Defensa: Viabilidad de una unidad de Prospectiva en el Cedesen*. España: Ministerio de Defensa de España.
- CEPAL. (15 de Abril de 2023). <https://www.cepal.org/es>. Obtenido de <https://www.cepal.org/es>
- Diccionario de Términos Tecnológicos. (10 de Abril de 2023). <https://definicion.de/disruptivo/>. Obtenido de <https://definicion.de/disruptivo/>
- ESPE Varios Autores. (2016). *Inteligencia Estratégica Contemporánea*. Sangolquí - Ecuador: <https://repositorio.espe.edu.ec/bitstream/21000/11692/1/INTELIGENCIA%20ESTRATEGICA.pdf>.
- González Pogo D. (2017). *El Principio de los Pesos y Contrapesos en el Constitucionalismo Ecuatoriano Contemporáneo*. Redalyc, 54.
- Gortaire Morejón B. (31 de Octubre de 2022). <https://cespe.espe.edu.ec>. Obtenido de Inserción Estratégica del Ecuador en el Mundo: <https://cespe.espe.edu.ec/wp-content/uploads/2022/10/SEPTIMO-ENTREGABLE-BERNARDO-GORTAIRE-M-signed-2.pdf>
- LISA Institute. (18 de Enero de 2023). <https://www.lisainstitute.com>. Obtenido de La Propectiva Estratégica: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>

Medina J., Becerra S., Castaño P. . (2014). Prospectiva y Política Pública para el Cambio Estructural de América Latina y el Caribe. En B. S. Medina J., *Prospectiva y política Pública para el Cambio Estructural de América Latina y el Caribe* (pág. 338). Chile:

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/S2014125\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/S2014125_es.pdf).

Michel Godet. (2007). *Prospectiva Estratégica, problemas y métodos*. Paris :

<https://archivo.cepal.org/pdfs/GuiaProspectiva/Godet2007.pdf>.

Murillo Zamora C. (2015). *Diplomacia, Inteligencia Exterior y Secreto Diplomático*. Costa Rica: Universidad Nacional de Costa Rica.

Pérez Rodríguez J. (2022). *Sector Defensa: Directiva para la Defensa Nacional: Política de la Defensa Nacional/ Libro Blanco de la Defensa*. Sangolquí Ecuador: <https://cespe.espe.edu.ec/wp-content/uploads/2022/09/3er-entregable-J-Perez-AGO022-final-signed.pdf>.

Romero D., D. J. (2010). El uso del diagrama causa efecto en el análisis de casos. *Redalyc*, 17.

Tom Long. (Marzo de 2017). <https://www.scielo.org.mx>. Obtenido de La Agenda Interméstica y la Política Exterior Latinoamericana:

[https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0185-013X2017000100005](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-013X2017000100005)